

De gefinancierde rechtsbijstand in beeld

Een overzicht van 1997 – 2003

Drs. ing. Norbert Broenink

Mei 2004

Inhoud

| | |
|---|-----------|
| Inleiding | 5 |
| | |
| Deelname aan het stelsel | 7 |
| 2.1 Aantal toevoegingen | 7 |
| 2.2 Aantal advocaten in Nederland | 8 |
| 2.3 Geslacht rechtsbijstandverleners | 12 |
| 2.4 Rechtsterrein | 12 |
| 2.5 Aantal cliënten betrokken bij toevoegingen | 16 |
| 2.6 Ervaring van rechtsbijstandverleners | 18 |
| | |
| Ontwikkelingen | 29 |
| 3.1 De stand van zaken in het jaar 2003 | 29 |
| 3.2 De actieve rechtsbijstandverleners in 2003 | 31 |
| 3.3 De rechtsbijstandverleners die niet meer actief zijn. | 32 |
| 3.4 De rechtsbijstandverleners die nieuw zijn | 34 |
| | |
| Conclusie | 37 |
| | |
| Literatuur | 39 |

1 Inleiding

In 2003 is het rapport 'Ontwikkelingen in het aanbod gefinancierde rechtsbijstand' verschenen met een analyse van registratiegegevens (Broenink & Kromontono, 2003). De registratiegegevens hebben betrekking op de afgegeven toevoegingen, de betrokken rechtsbijstandverleners en de betrokken cliënten bij deze toevoegingen. In het rapport zijn de gegevens opgenomen over de jaren 1997 - 2002. Een deel van deze gegevens zijn ook gepubliceerd in de eerste uitgave van de Monitor Gesubsidieerde Rechtsbijstand 2003 (Jungmann 2004). De Raad voor Rechtsbijstand Amsterdam heeft het Verwey-Jonker Instituut gevraagd de cijfers te actualiseren voor het jaar 2003. Dit betekent dat nu de gegevens beschikbaar zijn van zeven opeenvolgende jaren (1997-2003). Hierdoor is het mogelijk om trends te ontdekken. Om deze reden worden in dit rapport de cijfers over alle jaren weergegeven. Dit rapport bevat voornamelijk tabellen en grafieken. De meest opvallende ontwikkelingen die uit de gegevens blijken, staan in dit rapport kort beschreven. We sluiten aan op dezelfde tabellen en beschrijvingen uit het rapport 'ontwikkelingen in het aanbod gefinancierde rechtsbijstand'.

Leeswijzer

Hoofdstuk twee gaat in op de ontwikkelingen in de deelname aan het stelsel van gefinancierde rechtsbijstand. Per analysejaar staat de ontwikkeling beschreven op een aantal onderwerpen: het aantal afgegeven toevoegingen, het aantal ingeschreven en het aantal actieve rechtsbijstandverleners en het aantal cliënten waarop de toevoegingen betrekking hebben. Daarbij zijn er uitsplitsingen naar rechtsterrein en naar het aantal jaren ervaring van de actieve rechtsbijstandverleners.

In hoofdstuk drie zijn de gegevens over de rechtsbijstandverleners van de verschillende jaren gecombineerd en staat de ontwikkeling beschreven. Diverse categorieën worden onderscheiden zoals de actieve rechtsbijstandverleners, de rechtsbijstandverleners die gestopt zijn en de rechtsbijstandverleners die nieuw zijn. Van elke categorie wordt gekeken wat het geslacht van de rechtsbijstandverlener is, wat zijn achtergrond is, hoeveel jaar ervaring de rechtsbijstandverlener heeft en het gemiddeld aantal afgegeven toevoegingen.

2 Deelname aan het stelsel

2.1 Aantal toevoegingen

In tabel 1 staan het totaal aantal afgegeven toevoegingen voor de jaren 1997 tot en met 2003.

Tabel 1 Aantal afgegeven toevoegingen naar jaar van afgifte

| | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|---------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Aantal toevoegingen | 283.349 | 286.514 | 301.828 | 293.651 | 299.265 | 328.522 | 343.473 |

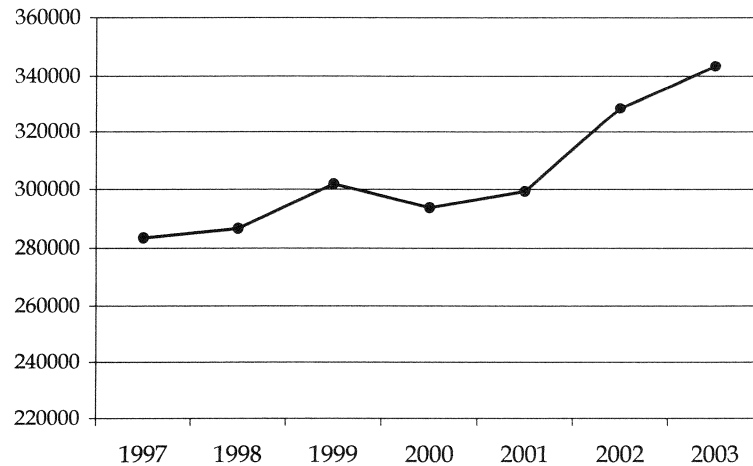
Het totaal aantal afgegeven toevoegingen, ook weergegeven in figuur 1, vertoont na eenmalige daling in 2000 een stijgende lijn.

In tabel 2 staat het totaal aantal toevoegingen uitgesplitst naar het ressort waar ze afgegeven zijn.

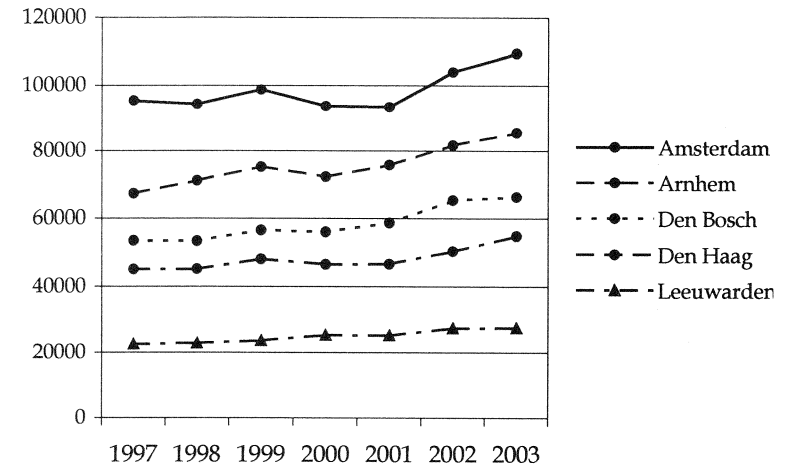
Tabel 2 Aantal toevoegingen afgegeven in 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002 en 2003 naar ressort

| | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Amsterdam | 95.225 | 94.228 | 98.686 | 93.668 | 93.342 | 103.965 | 109.636 |
| Arnhem | 45.051 | 45.127 | 48.037 | 46.536 | 46.605 | 50.361 | 54.807 |
| Den Bosch | 53.432 | 53.380 | 56.467 | 55.997 | 58.544 | 65.197 | 66.229 |
| Den Haag | 67.178 | 71.013 | 75.097 | 72.153 | 75.619 | 81.576 | 85.295 |
| Leeuwarden | 22.463 | 22.766 | 23.541 | 25.297 | 25.155 | 27.423 | 27.506 |
| Totaal | 283.349 | 286.514 | 301.828 | 293.651 | 299.265 | 328.522 | 343.473 |

Figuur 1 Totaal aantal afgegeven toevoegingen



Figuur 2 Aantal afgegeven toevoegingen per ressort



Vier van de vijf ressorten, vertonen dezelfde ontwikkeling als het totaal voor Nederland. In 2000 was een daling van het aantal afgegeven toevoegingen. Vervolgens is het aantal afgegeven toevoegingen weer gestegen en in 2002 uitgekomen boven het aantal van 1999. In 2003 heeft deze stijging zich doorgezet. Enige uitzondering vormt Leeuwarden waar in 2000 geen daling in het aantal afgegeven toevoegingen is. In Leeuwarden verloopt de stijging gelijkmatiger dan in de andere ressorten.

2.2 Aantal advocaten in Nederland

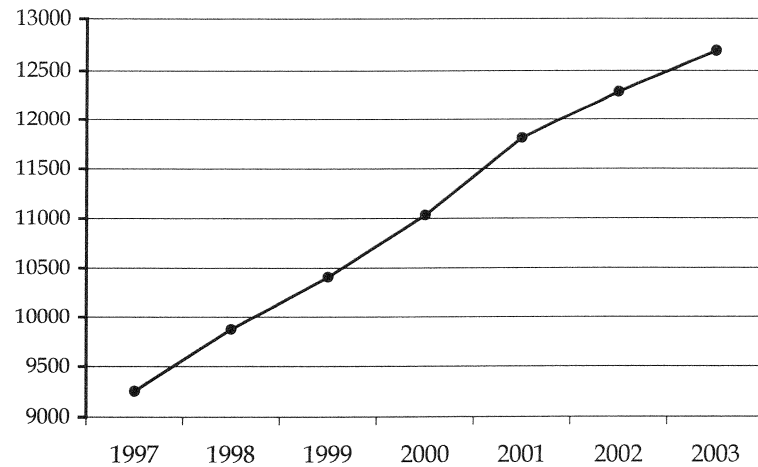
In het jaarverslag van de Nederlandse orde van advocaten (NovA) is het aantal advocaten in Nederland opgenomen. Tabel 3 laat zien dat er een duidelijke stijging is van het aantal advocaten in de periode 1997- 2003.

Tabel 3 Totaal aantal advocaten in Nederland

| | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|---------------------|-------|-------|--------|-------|--------|--------|--------|
| Aantal toevoegingen | 9.252 | 9.872 | 10.406 | 11.03 | 11.807 | 12.290 | 12.691 |

Bron: Jaarverslag 2003 van de NovA (p. 36)

Figuur 3 Totaal aantal advocaten in Nederland

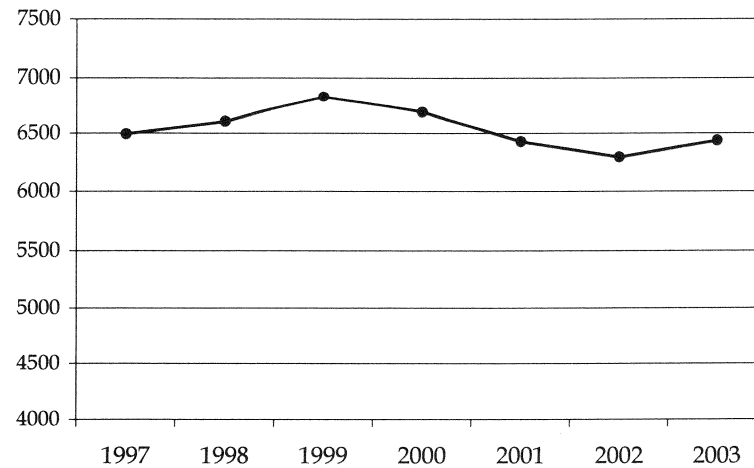


In de registratie van Stichting IRIS is per afgegeven toevoeging genoteerd aan welke rechtsbijstandverlener de toevoeging verleend is. Hierdoor is het aantal actieve rechtsbijstandverleners per jaar te achterhalen. De aantallen staan in tabel 4. De percentages laten zien welk aandeel elk ressort heeft in het totaal aantal rechtsbijstandverleners van elk jaar.

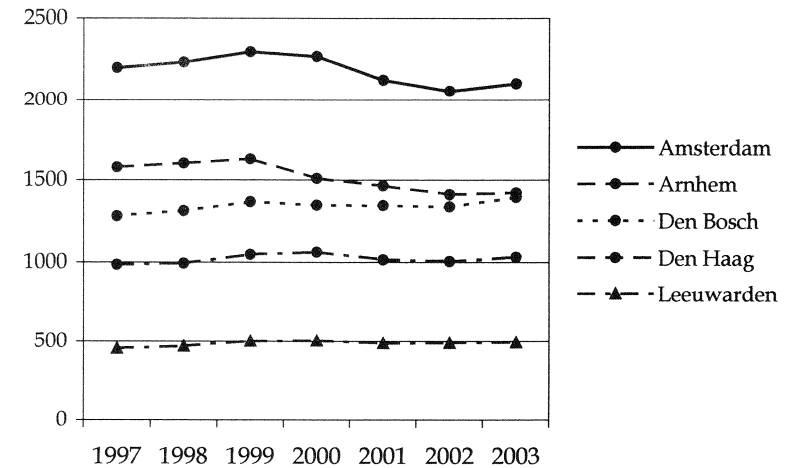
Tabel 4 Aantal rechtsbijstandverleners actief in 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002 en 2003 naar ressort

| RESSORT | 1997 | % | 1998 | % | 1999 | % | 2000 | % | 2001 | % | 2002 | % | 2003 | % |
|------------|------|-------|------|-------|------|------|------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|
| Amsterdam | 2199 | 33,9 | 2232 | 33,8 | 2296 | 33,6 | 2267 | 33,9 | 2125 | 33,1 | 2058 | 32,7 | 2104 | 32,7 |
| Arnhem | 984 | 15,2 | 992 | 15,0 | 1048 | 15,3 | 1062 | 15,9 | 1014 | 15,8 | 1005 | 16,0 | 1031 | 16,0 |
| Den Bosch | 1278 | 19,7 | 1310 | 19,8 | 1365 | 20,0 | 1345 | 20,1 | 1342 | 20,9 | 1335 | 21,2 | 1392 | 21,6 |
| Den Haag | 1575 | 24,3 | 1600 | 24,2 | 1625 | 23,8 | 1507 | 22,5 | 1461 | 22,7 | 1408 | 22,4 | 1418 | 22,0 |
| Leeuwarden | 455 | 7,0 | 468 | 7,1 | 500 | 7,3 | 503 | 7,5 | 486 | 7,6 | 489 | 7,8 | 492 | 7,6 |
| Totaal | 6491 | 100,0 | 6602 | 100,0 | 6834 | 100 | 6684 | 100,0 | 6428 | 100,0 | 6295 | 100,0 | 6437 | 100,0 |

Figuur 4 Totaal aantal rechtsbijstandverleners



Figuur 5 Aantal rechtsbijstandverleners per ressort



Uit tabel 3 wordt duidelijk dat het aantal advocaten toeneemt. Uit tabel 4 blijkt dat het totaal aantal rechtsbijstandverleners in Nederland dat daadwerkelijk per jaar actief is, tussen 1999 en 2002 is afgenomen maar in 2003 weer is toegenomen. In 1999 was het aantal actieve rechtsbijstandverleners het grootst. Deze ontwikkeling van het totaal aantal actieve rechtsbijstandverleners is ook zichtbaar bij het ressort Amsterdam en Den Haag: een 'piekjaar' in 1999, vervolgens een afname en in 2003 een sterke toename. Ook het ressort Arnhem toont dezelfde ontwikkeling alleen waren in het ressort Arnhem in 2000 de meeste rechtsbijstandverleners actief. Bij het ressort Leeuwarden is deze ontwikkeling minder zichtbaar. Hier blijft het aantal actieve rechtsbijstandverleners nagenoeg gelijk. Het ressort Den Bosch, waar het aantal actieve rechtsbijstandverleners tot en met 2002 ook vrij constant bleef kent wel een sterke stijging in 2003.

Onder rechtsbijstandverleners vallen zowel advocaten, deurwaarders en zelfstandige advocaten (geen lid van kantoor) die gefinancierde rechtshulp verlenen. In 2003 is daar de categorie 'mediator' bijgekomen. De juristen van Bureaus voor Rechtshulp, wordt als categorie niet in de registratie van de Stichting IRIS per afgegeven toevoeging geregistreerd. Als de achtergrond van een rechtsbijstandverlener in de tijd verandert (een advocaat van een kantoor begint bijvoorbeeld voor zichzelf, of een deurwaarder wordt advocaat) dan wordt dit in de registratie veranderd. Daarnaast is er een categorie 'onbekend'.

In Tabel 5a staat de achtergrond van de rechtsbijstandverleners uitgezet per jaar.

Tabel 5a Achtergrond

| | 1997 ¹ | % | 1998 | % | 1999 | % | 2000 | % | 2001 | % | 2002 | % | 2003 | % |
|-------------------------------------|-------------------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|
| Advocaat bij een kantoor | 6106 | 94 | 6203 | 94 | 6423 | 94 | 6256 | 94 | 5997 | 93 | 5862 | 93 | 6006 | 93 |
| Zelfstandig advocaat / geen lid van | 111 | 2 | 116 | 2 | 120 | 2 | 117 | 2 | 113 | 2 | 108 | 2 | 99 | 2 |
| Deurwaarder | 40 | 1 | 34 | 1 | 25 | 0 | 18 | 0 | 13 | 0 | 14 | 0 | 12 | 0 |
| Mediator | | | | | | | | | | | | | 28 | 0 |
| Onbekend | 234 | 4 | 249 | 4 | 266 | 4 | 293 | 4 | 305 | 5 | 311 | 5 | 292 | 5 |
| Totaal | 6491 | 100 | 6602 | 100 | 6834 | 100 | 6684 | 100 | 6428 | 100 | 6295 | 100 | 6437 | 100 |

De verdeling tussen de categorieën blijft per jaar ongeveer gelijk: 93%-94% is advocaat bij een kantoor en 2% is zelfstandig advocaat. De categorie deurwaarder en mediator (nieuw in 2003) zijn zeer gering. Ook de categorie onbekend blijft vrij stabiel: 4%-5%. In aantallen is er in 2003 wel een verschuiving zichtbaar. Het aantal advocaten bij een kantoor is na een daling tussen 1999 tot en met 2002 in 2003 juist weer gestegen. Deze categorie is verantwoordelijk voor de stijging van het totaal aantal actieve rechtsbijstandverleners, want de andere categorieën nemen juist in aantal af in 2003.

Door bij de categorie onbekend te kijken op welk type kantoor men actief is, kan iets meer gezegd worden over de achtergrond van deze rechtsbijstandverleners. In 1999 is bij 266 rechtsbijstandverleners de achtergrond onbekend. 207 van de 266 (78%) is werkzaam bij het bureau voor rechtshulp. Overigens zijn ook 76 rechtsbijstandverleners die als advocaat in de registratie staan, werkzaam bij een bureau voor rechtshulp. Van de 266 rechtsbijstandverleners met een onbekende achtergrond zijn 2 rechtsbijstandverleners advocaat en 57 rechtsbijstandverleners (21%) zijn werkzaam bij een stichting asiel. Overigens zijn ook 33 advocaten werkzaam bij de stichting asiel.

Het grootste deel van de rechtsbijstandverleners werkt als advocaat bij een kantoor. De omvang van de kantoren kan verschillen. In tabel 5b staat per achtergrond van de rechtsbijstandverlener, de omvang van het kantoor waar de rechtsbijstandverlener werkzaam is. De omvang van het kantoor is gedefinieerd als het aantal rechtsbijstandverleners van hetzelfde kantoor dat in dat jaar een toevoeging heeft aangevraagd. Het kan dus zijn dat het kantoor in werkelijkheid groter is als advocaten die er werkzaam zijn dat jaar geen toevoeging hebben aangevraagd of überhaupt geen toevoegingen aanvragen.

¹ In 1997 was de registratie van de achtergrond van de rechtsbijstandverlener niet eenduidig. Sommige rechtsbijstandverleners kwamen in de registratie voor met verschillende achtergronden. 165 rechtsbijstandverleners stonden in de registratie vermeld als advocaat op kantoor en als zelfstandig advocaat. Omdat in de jaren daarna deze combinatie niet meer voor komt, zijn deze 165 rechtsbijstandverleners opgedeeld over de twee afzonderlijke categorieën. 55 rechtsbijstandverleners zijn opgeteld bij zelfstandig advocaat, 110 rechtsbijstandverleners zijn opgeteld bij advocaat bij een kantoor. De verhouding eenderde tweederde is gepasseerd op de aantallen in de volgende jaren. Ook komen in de registratiecijfers van 1997 twee rechtsbijstandverleners voor met een achtergrond als advocaat en deurwaarder. Deze zijn opgeteld bij de categorie deurwaarder.

Tabel 5b Aantal kantoren naar aantal actieve rechtsbijstandverleners per achtergrond van de rechtsbijstandverlener

| Achtergrond rechtsbijstandverlener | Omvang kantoor | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|------------------------------------|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Bureau voor rechtshulp | 1 actieve rechtsbijstandverlener | 1 | 1 | | | | |
| | 4 actieve rechtsbijstandverleners | | | | | 1 | |
| | 5 of meer actieve rechtsbijstandverleners | 21 | 19 | 19 | 19 | 18 | 19 |
| Advocatenkantoor | 1 actieve rechtsbijstandverlener | 1.040 | 1.270 | 1.243 | 1.187 | 1.114 | 1.118 |
| | 2 actieve rechtsbijstandverleners | 420 | 429 | 421 | 398 | 390 | 374 |
| | 3 actieve rechtsbijstandverleners | 258 | 237 | 225 | 235 | 238 | 244 |
| | 4 actieve rechtsbijstandverleners | 136 | 141 | 145 | 140 | 153 | 160 |
| | 5 of meer actieve rechtsbijstandverleners | 361 | 356 | 351 | 347 | 334 | 335 |
| Stichting Asiel | 5 of meer actieve rechtsbijstandverleners | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Onbekend | 1 tot en met 5 actieve rechtsbijstandverleners | | | 1 | | | |

Opmerking: De registratie van het type kantoor is voor 1997 niet eenduidig. Daarom is 1997 niet in de tabel opgenomen.

2.3 Geslacht rechtsbijstandverleners

Van de rechtsbijstandverleners is een aantal achtergrondgegevens bekend, zoals het geslacht.

Tabel 6 Aantal rechtsbijstandverleners actief naar geslacht

| | 1997 | % | 1998 | % | 1999 | % | 2000 | % | 2001 | % | 2002 | % | 2003 | % |
|----------|-------|-----|-------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|
| Man | 3.966 | 62 | 4.020 | 61 | 4133 | 61 | 4036 | 60 | 3878 | 60 | 3762 | 60 | 3837 | 60 |
| Vrouw | 2.179 | 34 | 2.286 | 35 | 2542 | 37 | 2524 | 38 | 2429 | 38 | 2425 | 38 | 2528 | 39 |
| Onbekend | 316 | 5 | 296 | 4 | 159 | 2 | 124 | 2 | 121 | 2 | 108 | 2 | 72 | 1 |
| Totaal | 6.491 | 100 | 6.602 | 100 | 6834 | 100 | 6684 | 100 | 6428 | 100 | 6295 | 100 | 6437 | 100 |

De verhouding tussen het aantal mannen en vrouwen, actief als rechtsbijstandverlener, is in de jaren licht verschoven. Het percentage vrouwen neemt toe van 34% in 1997 naar 39% in 2003. Het percentage mannen neemt af van 62% in 1997 naar 60% in 2003. Ook is de registratie verbeterd, de categorie onbekend is gedaald van 5% in 1997 naar 1% in 2003. Ondanks dat de verhouding mannen en vrouwen gelijkjer wordt, blijft het aantal mannen nog steeds groter dan het aantal vrouwen.

2.4 Rechtsterrein

Bij elke toevoeging wordt geregistreerd op welk rechtsgebied deze van toepassing is. Op deze manier is het ook mogelijk om ontwikkelingen tussen rechtsgebieden te vergelijken. In het rapport 'ontwikkelingen in het aanbod van de gefinancierde rechtsbijstand' (Savornin

Lohman et.al., 2000) en het rapport 'ontwikkelingen in het aanbod gefinancierde rechtsbijstand' (Broenink & Kromontono, 2003) is een indeling gehanteerd waarbij de 17 rechtsgebieden zijn teruggebracht naar 10 rechtsterreinen. Per 1 januari 2000 zijn de zaakcodes waarop deze rechtsterreinen zijn gebaseerd anders gerangschikt. Om de cijfers uit de jaren 2000 en verder te kunnen vergelijken met de jaren daarvoor, is gekozen om de rechtsterreinen van de jaren 2000 tot en met 2002 in te delen volgens de oude indeling

Tabel 7 Aantal toevoegingen in Nederland naar rechtsterrein

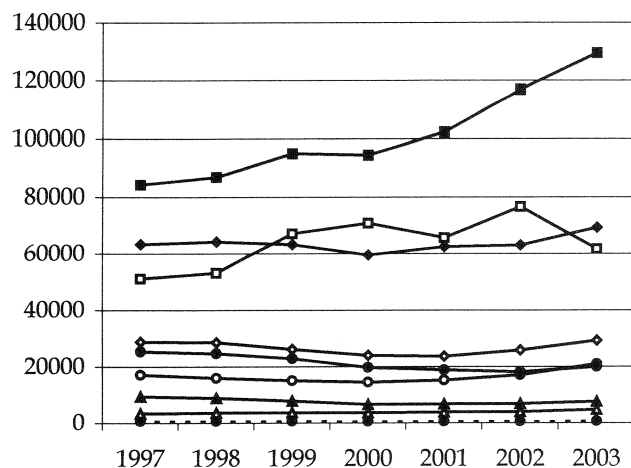
| Rechtsterrein naar jaar | 1997 | % | 1998 | % | 1999 | % | 2000 | % | 2001 | % | 2002 | % | 2003 | % |
|------------------------------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|
| Arbeidsrecht | 17118 | 6,0 | 15969 | 5,6 | 15109 | 5,0 | 14495 | 4,9 | 15231 | 5,1 | 16984 | 5,2 | 20969 | 6,1 |
| Ambtenarenrecht | 605 | ,2 | 532 | ,2 | 566 | ,2 | 402 | ,1 | 414 | ,1 | 437 | ,1 | 572 | ,2 |
| Sociale zekerheid | 28666 | 10,1 | 28418 | 9,9 | 26156 | 8,7 | 23968 | 8,2 | 23689 | 7,9 | 25748 | 7,8 | 29102 | 8,5 |
| Bestuurs- en fiscaalrecht | 3408 | 1,2 | 3600 | 1,3 | 3762 | 1,2 | 3640 | 1,2 | 3876 | 1,3 | 3984 | 1,2 | 4772 | 1,4 |
| Huur en wonen | 9414 | 3,3 | 8945 | 3,1 | 7878 | 2,6 | 6638 | 2,3 | 6782 | 2,3 | 6812 | 2,1 | 7612 | 2,2 |
| Personen- en familierecht | 63327 | 22,3 | 64301 | 22,4 | 63251 | 21,0 | 59460 | 20,2 | 62475 | 20,9 | 62976 | 19,2 | 69357 | 20,2 |
| Vreemdelingen (incl. vluchteling) | 51105 | 18,1 | 53071 | 18,5 | 67204 | 22,3 | 70867 | 24,1 | 65696 | 22,0 | 76667 | 23,3 | 61673 | 18,0 |
| Strafrecht | 84303 | 29,8 | 86950 | 30,3 | 94964 | 31,5 | 94461 | 32,2 | 102303 | 34,2 | 116767 | 35,5 | 129404 | 37,7 |
| Overig privaat | 25337 | 8,9 | 24665 | 8,6 | 22883 | 7,6 | 19679 | 6,7 | 18768 | 6,3 | 18113 | 5,5 | 19945 | 5,8 |
| Totaal | 283283 | 100,0 | 286451 | 100,0 | 301773 | 100,0 | 293610 | 100,0 | 299234 | 100,0 | 328488 | 100,0 | 343406 | 100,0 |
| Onbekend | 66 | ,0 | 63 | ,0 | 55 | ,0 | 41 | ,0 | 31 | ,1 | 34 | ,0 | 67 | ,0 |
| Totaal aantal toevoegingen. | 283349 | 100,0 | 286514 | 100,0 | 301828 | 100,0 | 293651 | 100,0 | 299265 | 100,0 | 328522 | 100,0 | 343473 | 100,0 |

* Bij een aantal toevoegingen ontbreekt het rechtsterrein of is een oude codering ingevoerd, deze worden als onbekend bestempeld.

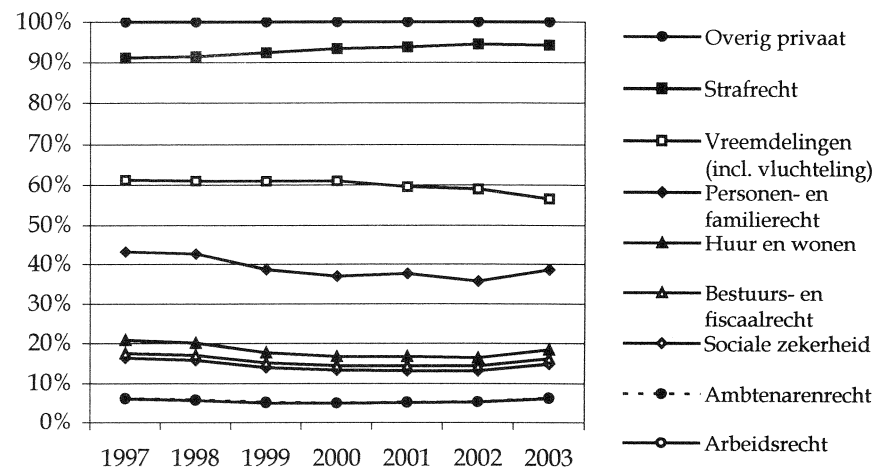
In tabel 7 staat per jaar het aantal toevoegingen per rechtsterrein. Door de verschillende jaren met elkaar te vergelijken wordt zichtbaar of het aantal toevoegingen in absolute zin toeneemt of afneemt. Deze ontwikkeling staat ook in figuur 6 weergegeven.

Het totaal aantal afgegeven toevoegingen groeit per jaar. Om de verhouding tussen de rechtsterreinen te kunnen bekijken zijn in tabel 7 per jaar ook de percentages weergegeven. Elk totaal aantal toevoegingen voor een jaar is 100 procent. Door per rechtsterrein de percentages van elk jaar met elkaar te vergelijken, kan gekeken worden hoe het aantal toevoegingen voor dat rechtsterrein zich ontwikkelt. In figuur 7 staat dit ook weergegeven. Het relatieve aandeel van een rechtsterrein is de afstand tussen twee lijnen in de grafiek.

Figuur 6 Aantal toevoegingen in Nederland naar rechtsterrein



Figuur 7 Percentage toevoegingen in Nederland naar rechtsterrein



In absolute aantallen is strafrecht het rechtsterrein waar de meeste toevoegingen voor zijn afgegeven. Het is ook het rechtsterrein waarbij de stijging het grootst is. Het percentage bij strafrecht stijgt van 29,8% in 1997 naar 37,7% in 2003. Het rechtsterrein 'vreemdelingen (incl. vluchtelingen)' kent een fluctuerende ontwikkeling. Een stijging tot en met 2000, vervolgens een daling in 2001, wederom een stijging in 2002 en in 2003 weer een sterke daling. Het aantal toevoegingen afgegeven op het rechtsterrein vreemdelingen is in 2003 lager dan het aantal in 1999. Het aandeel van personen- en familierecht vertoont een gelijkmatiger ontwikkeling en is na een stijging in 2003 het tweede rechtsterrein geworden.

Met uitzondering van 'vreemdelingen' stijgt het aantal afgegeven toevoegingen voor alle rechtsterreinen.

Als gekeken wordt naar de onderlinge verhouding uitgezet in figuur 7, dan blijkt dat het rechtsterrein strafrecht het grootste aandeel heeft in alle afgegeven toevoegingen en dat dit aandeel stijgt.

In tabel 8 staat het aantal rechtsbijstandverleners dat actief is op de verschillende rechtsbijstandsterreinen in de verschillende jaren. Naast de aantallen staat het percentage per jaar.

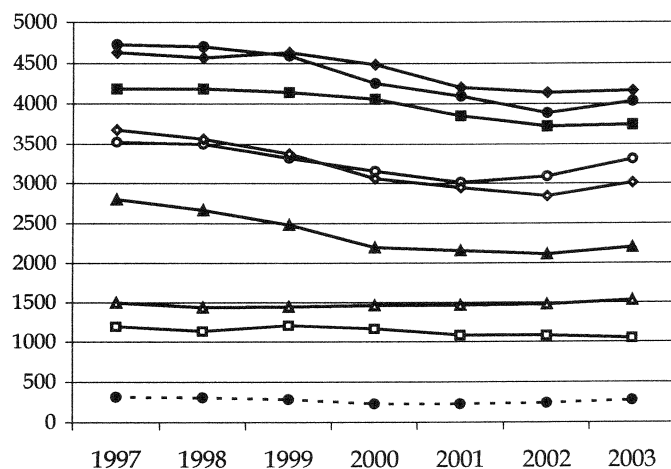
Tabel 8 Aantal rechtsbijstandverleners in Nederland naar rechtsterrein²

| | 1997 | % | 1998 | % | 1999 | % | 2000 | % | 2001 | % | 2002 | % | 2003 | % |
|--------------------------------------|------|----|------|----|------|----|------|----|------|----|------|----|------|----|
| Arbeidsrecht | 3522 | 54 | 3496 | 53 | 3315 | 49 | 3149 | 47 | 3012 | 47 | 3087 | 49 | 3305 | 51 |
| Ambtenarenrecht | 313 | 5 | 302 | 5 | 279 | 4 | 225 | 3 | 222 | 3 | 236 | 4 | 271 | 4 |
| Sociale zekerheid | 3680 | 57 | 3563 | 54 | 3372 | 49 | 3059 | 46 | 2944 | 46 | 2840 | 45 | 3008 | 47 |
| Bestuurs- en fiscaalrecht | 1499 | 23 | 1439 | 22 | 1444 | 21 | 1462 | 22 | 1464 | 23 | 1479 | 23 | 1530 | 24 |
| Huur en wonen | 2796 | 43 | 2663 | 40 | 2482 | 36 | 2198 | 33 | 2157 | 34 | 2114 | 34 | 2201 | 34 |
| Personen- en familierecht | 4631 | 71 | 4570 | 69 | 4633 | 68 | 4486 | 67 | 4201 | 65 | 4136 | 66 | 4161 | 65 |
| Vreemdelingen (incl. vluchteling) | 1198 | 18 | 1133 | 17 | 1210 | 18 | 1168 | 17 | 1083 | 17 | 1077 | 17 | 1047 | 16 |
| Strafrecht | 4185 | 65 | 4187 | 63 | 4142 | 61 | 4059 | 61 | 3848 | 60 | 3723 | 59 | 3743 | 58 |
| Overig privaat | 4729 | 73 | 4704 | 71 | 4593 | 87 | 4253 | 64 | 4092 | 64 | 3886 | 62 | 4030 | 63 |
| Onbekend | 56 | 1 | 60 | 1 | 51 | 1 | 37 | 1 | 31 | 1 | 31 | 1 | 60 | 1 |

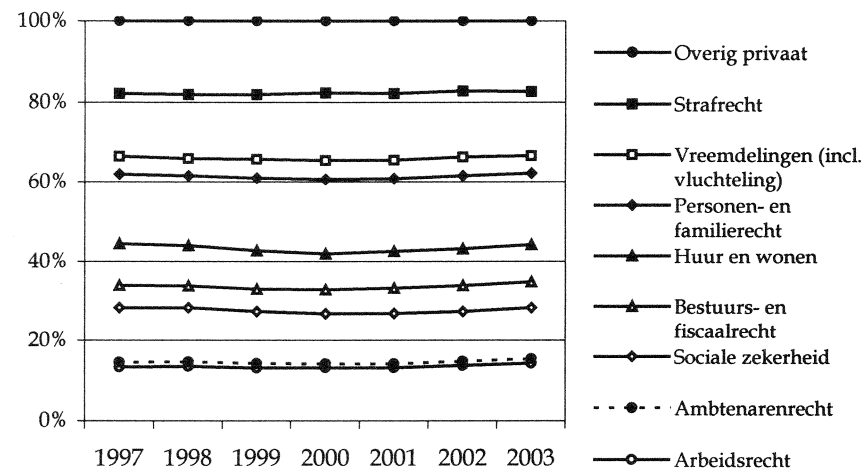
* Bij een aantal toevoegingen ontbreekt het rechtsterrein of is een oude codering ingevoerd; deze worden als onbekend bestempeld.

In figuur 8 staat de ontwikkeling in aantallen uitgedrukt. In figuur 9 staat de onderlinge verhouding tussen de rechtsterreinen.

Figuur 8 Aantal rechtsbijstandverleners in Nederland naar rechtsterrein



Figuur 9 Percentage rechtsbijstandverleners in Nederland naar rechtsterrein



² Omdat rechtsbijstandverleners op meerdere rechtsterreinen actief zijn worden ze bij meerdere terreinen meegeteld. Het totaal komt hierdoor hoger uit dan het totaal aantal rechtsbijstandverleners dat in een jaar actief is. Per rechtsterrein is het percentage genoteerd van het totaal aantal rechtsbijstandverleners aan wie een toevoeging is afgegeven (zie tabel 4). Het totale percentage komt boven de 100% omdat rechtsbijstandverleners zoals gezegd op meerdere terreinen actief zijn.

Bij de meeste rechtsterreinen neemt het aantal rechtsbijstandverleners sinds 1999 af tot en met 2002 en stijgt weer in 2003. Uitzondering hierop is het rechtsterrein 'arbeidsrecht' en het rechtsterrein 'bestuurs- en fiscaalrecht' waar in 2002 al een stijging te zien is. De percentages in figuur 9 laten zien dat in de onderlinge verhouding weinig verandert.

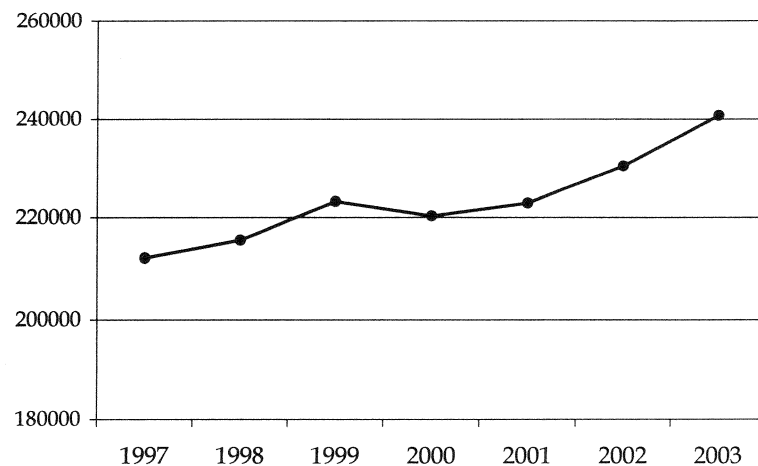
2.5 Aantal cliënten betrokken bij toevoegingen

In tabel 9 staat het aantal cliënten dat betrokken was bij de toevoegingen.

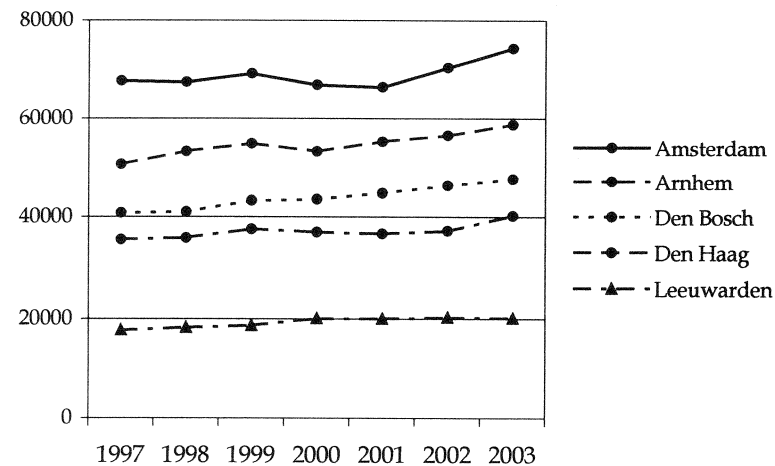
Tabel 9 Aantal cliënten naar ressort

| RESSORT | 1997 | % | 1998 | % | 1999 | % | 2000 | % | 2001 | % | 2002 | % | 2003 | % |
|------------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|
| Amsterdam | 67620 | 31,9 | 67364 | 31,3 | 69086 | 31,0 | 66763 | 30,3 | 66328 | 29,8 | 70307 | 30,5 | 74272 | 30,9 |
| Arnhem | 35477 | 16,7 | 35796 | 16,6 | 37528 | 16,8 | 36911 | 16,8 | 36628 | 16,4 | 37183 | 16,1 | 40167 | 16,7 |
| Den Bosch | 40700 | 19,2 | 40910 | 19,0 | 43149 | 19,3 | 43398 | 19,7 | 44681 | 20,1 | 46176 | 20,0 | 47483 | 19,7 |
| Den Haag | 50553 | 23,8 | 53239 | 24,7 | 54818 | 24,6 | 53180 | 24,1 | 55229 | 24,8 | 56471 | 24,5 | 58684 | 24,4 |
| Leeuwarden | 17664 | 8,3 | 18171 | 8,4 | 18594 | 8,3 | 19987 | 9,1 | 19946 | 9,0 | 20188 | 8,8 | 20071 | 8,3 |
| Totaal | 212014 | 100,0 | 215480 | 100,0 | 223175 | 100,0 | 220239 | 100,0 | 222812 | 100,0 | 230325 | 100,0 | 240677 | 100,0 |

Figuur 10 Totaal aantal cliënten



Figuur 11 Aantal cliënten naar ressort



Uit tabel 9 en figuur 10 blijkt dat het totaal aantal cliënten waarop de toevoegingen betrekking hebben na een kleine daling in 2000, vanaf 2001 een stijgende lijn vertoont. Een zelfde beeld is te zien in figuur 11, bij vier van de vijf ressorten. Uitzondering is het ressort Leeuwarden, hier daalt in 2003 het aantal cliënten licht.

In tabel 10 staat het gemiddeld aantal toevoegingen per cliënt. In de praktijk kunnen meerdere toevoegingen betrekking hebben op één cliënt.

Tabel 10 Gemiddeld aantal toevoegingen per cliënt naar ressort in 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002 en 2003

| Ressort | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Amsterdam | 1,41 | 1,40 | 1,43 | 1,40 | 1,41 | 1,48 | 1,48 |
| Arnhem | 1,27 | 1,26 | 1,28 | 1,26 | 1,27 | 1,35 | 1,36 |
| Den Bosch | 1,31 | 1,30 | 1,31 | 1,29 | 1,31 | 1,41 | 1,39 |
| Den Haag | 1,33 | 1,33 | 1,37 | 1,36 | 1,37 | 1,44 | 1,45 |
| Leeuwarden | 1,27 | 1,25 | 1,27 | 1,27 | 1,26 | 1,36 | 1,37 |
| Totaal | 1,34 | 1,33 | 1,35 | 1,33 | 1,34 | 1,43 | 1,43 |

Het gemiddeld aantal afgegeven toevoegingen per cliënt stijgt van 1,34 in 1997 naar 1,43 in 2003. Met uitzondering van Den Bosch is deze stijging ook in de vier andere ressorten zichtbaar. In het ressort den Bosch is er in 2003 wel een stijging ten opzichte van 1997 maar in 2003 daalt het gemiddeld aantal toevoegingen per cliënt van 1,41 in 2002 naar 1,39 in 2003.

In tabel 10 staat het gemiddeld aantal toevoegingen per cliënt naar ressort. Hierbij zijn alle rechtsterreinen samengenomen. Het is niet mogelijk om een selectie te maken per 'zaak'. Daarom is het niet mogelijk te berekenen hoeveel toevoegingen zijn afgegeven per 'zaak'. Wel kan het gemiddeld aantal afgegeven toevoegingen per cliënt per rechtsterrein berekend worden. Dit is een indicator voor een mogelijke toename van het aantal afgegeven toevoegingen per cliënt. In tabel 11 staat het gemiddeld aantal toevoegingen per cliënt per rechtsterrein, voor elk rechtsterrein.

Tabel 11 Gemiddeld aantal toevoegingen per cliënt per rechtsterrein naar rechtsterrein in 1998, 1999, 2000, 2001, 2002 en 2003

| Rechtsterrein | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|-------------------------------------|------|------|------|------|------|------|
| Arbeidsrecht | 1,05 | 1,05 | 1,05 | 1,05 | 1,05 | 1,16 |
| Ambtenarenrecht | 1,30 | 1,33 | 1,36 | 1,39 | 1,33 | 1,43 |
| Sociale zekerheid | 1,21 | 1,21 | 1,27 | 1,30 | 1,32 | 1,46 |
| Bestuurs- en fiscaalrecht | 1,21 | 1,22 | 1,22 | 1,23 | 1,23 | 1,25 |
| Huur en wonen | 1,08 | 1,07 | 1,08 | 1,09 | 1,09 | 1,12 |
| Personen en familierecht | 1,13 | 1,12 | 1,11 | 1,11 | 1,11 | 1,15 |
| Vreemdelingen (incl. vluchtelingen) | 1,41 | 1,52 | 1,53 | 1,42 | 1,41 | 1,50 |
| Strafrecht | 1,21 | 1,23 | 1,28 | 1,30 | 1,35 | 1,43 |
| Overig privaat | 1,09 | 1,08 | 1,08 | 1,08 | 1,07 | 1,10 |
| Onbekend | 1,00 | 1,00 | 1,02 | 1,00 | 1,03 | 1,02 |
| Totaal | 1,20 | 1,23 | 1,26 | 1,24 | 1,26 | 1,32 |

Het jaar 1997 ontbreekt omdat de cijfers voor dit jaar niet eenduidig zijn.

In 2003 is voor alle rechtsterreinen een stijging te zien. Bij de rechtsterreinen 'ambtenarenrecht', 'sociale zekerheid' en 'strafrecht' is over de jaren een stijgend gemiddelde te zien. Het rechtsterrein 'vreemdelingen' kent in 1999 en 2000 een stijgend gemiddelde in 2001 en 2002 een dalend gemiddelde en in 2003 wederom een stijgend gemiddelde. Bij de overige rechtsterreinen was het gemiddelde tot en met 2002 constant, maar stijgt in 2003.

2.6 Ervaring van rechtsbijstandverleners

Bij de analyse wordt, conform de vorige rapportages, de mate van ervaring geoperationaliseerd als het aantal jaren dat de rechtsbijstandverlener beëdigd is (analysejaar min het jaar van beëdiging). Elk analysejaar is als referentiejaar voor de mate van ervaring genomen. Dit houdt in dat bij de kolom 1997 het aantal ervaringsjaren genoteerd staat dat de rechtsbijstandverlener in 1997 had, bij de kolom 1998 het aantal ervaringsjaren dat de rechtsbijstandverlener anno 1998 had, etc. Als een rechtsbijstandverlener een toevoeging heeft gekregen in hetzelfde jaar van zijn of haar beëdiging is het aantal ervaringsjaren nul.

Het aantal jaren dat een rechtsbijstandverlener beëdigd is, staat voor de eerste tien jaar afzonderlijk genoteerd en vervolgens in categorieën waar telkens tien jaar samengenomen zijn.

Tabel 12 Aantal jaren dat een rechtsbijstandverlener beëdigd is in respectievelijk 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002 en 2003

| Aantal jaar | 1997 | % | 1998 | % | 1999 | % | 2000 | % | 2001 | % | 2002 | % | 2003 | % |
|---------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 0 jaar | 418 | 7,0 | 423 | 6,9 | 424 | 6,9 | 406 | 6,7 | 354 | 6,0 | 297 | 5,1 | 367 | 6,2 |
| 1 jaar | 566 | 9,4 | 560 | 9,1 | 555 | 9,0 | 509 | 8,4 | 499 | 8,5 | 477 | 8,3 | 432 | 7,3 |
| 2 jaar | 471 | 7,8 | 535 | 8,7 | 499 | 8,1 | 510 | 8,4 | 441 | 7,5 | 463 | 8,0 | 456 | 7,7 |
| 3 jaar | 430 | 7,2 | 407 | 6,6 | 437 | 7,1 | 426 | 7,0 | 421 | 7,2 | 387 | 6,7 | 414 | 7,0 |
| 4 jaar | 386 | 6,4 | 346 | 5,6 | 328 | 5,3 | 348 | 5,7 | 329 | 5,6 | 347 | 6,0 | 331 | 5,6 |
| 5 jaar | 307 | 5,1 | 336 | 5,5 | 291 | 4,7 | 273 | 4,5 | 271 | 4,6 | 280 | 4,8 | 298 | 5,0 |
| 6 jaar | 262 | 4,4 | 279 | 4,5 | 303 | 4,9 | 244 | 4,0 | 244 | 4,1 | 241 | 4,2 | 262 | 4,4 |
| 7 jaar | 279 | 4,6 | 243 | 4,0 | 252 | 4,1 | 266 | 4,4 | 212 | 3,6 | 213 | 3,7 | 223 | 3,8 |
| 8 jaar | 275 | 4,6 | 257 | 4,2 | 223 | 3,6 | 225 | 3,7 | 248 | 4,2 | 190 | 3,3 | 202 | 3,4 |
| 9 jaar | 218 | 3,6 | 253 | 4,1 | 242 | 3,9 | 199 | 3,3 | 195 | 3,3 | 220 | 3,8 | 183 | 3,1 |
| 10 jaar | 209 | 3,5 | 202 | 3,3 | 237 | 3,8 | 219 | 3,6 | 184 | 3,1 | 185 | 3,2 | 204 | 3,4 |
| 11 jaar t/m 20 jaar | 1.594 | 26,5 | 1605 | 26,1 | 1.596 | 25,8 | 1.579 | 26,3 | 1.551 | 26,4 | 1.428 | 25,7 | 1481 | 25,0 |
| 21 jaar t/m 30 jaar | 501 | 8,3 | 597 | 9,7 | 686 | 11,1 | 750 | 12,3 | 815 | 13,9 | 868 | 15,0 | 920 | 15,5 |
| 31 jaar t/m 40 jaar | 69 | 1,1 | 74 | 1,2 | 84 | 1,4 | 76 | 1,3 | 96 | 1,6 | 109 | 1,9 | 142 | 2,4 |
| 41 jaar t/m 50 jaar | 22 | 0,4 | 26 | ,4 | 20 | 0,3 | 17 | 0,3 | 16 | 0,3 | 13 | 0,2 | 13 | 0,2 |
| 51 jaar t/m 60 jaar | 4 | 0,1 | 6 | ,1 | 5 | 0,1 | 8 | 0,1 | 5 | 0,1 | 4 | 0,1 | 4 | 0,1 |
| 61 jaar en ouder | | | 1 | ,0 | | | | | | | 1 | 0,0 | 1 | 0,0 |
| Subtotaal | 6.011 | 100,0 | 6150 | 100,0 | 6.359 | 100,0 | 6.073 | 100,0 | 5.881 | 100,0 | 5.777 | 100,0 | 5.933 | 100,0 |
| Onbekend* | 478 | | 452 | | 652 | | 611 | | 547 | | 518 | | 504 | |
| Totaal | 6.489 | | 6.602 | | 6.834 | | 6.684 | | 6.428 | | 6.295 | | 6437 | |

Gemiddeld aantal jaren dat een rechtsbijstandverlener ingeschreven is:

| | |
|-------|-------|
| 1997: | 9.26 |
| 1998: | 9.53 |
| 1999: | 9.78 |
| 2000: | 10.01 |
| 2001: | 10.42 |
| 2002: | 10.69 |
| 2003: | 10.87 |

Uit de gegevens blijkt dat het gemiddeld aantal jaren dat een rechtsbijstandverlener beëdigd is toeneemt. Het gemiddeld aantal jaren ervaring voor alle rechtsbijstandverleners is in de loop der jaren toegenomen van 9.26 in 1997 tot 10.87 in 2003. In de tabel is te zien dat de onervaren rechtsbijstandverleners (0 tot en met 3 jaar ervaring) in aantal afnemen.

Om te onderzoeken welke rechtsbijstandverleners veel betrokken zijn bij toevoegingen zijn ze opgedeeld in categorieën op basis van het aantal toevoegingen per rechtsbijstandverlener. Per categorie is voor de jaren gekeken hoeveel jaren deze rechtsbijstandverleners beëdigd

zijn. De eerste categorie (0-1 jaar) bestaat voornamelijk uit mensen die nieuw zijn in de rechtsbijstand en nog weinig ervaring hebben. De tweede categorie (2-6 jaar) is de groep met al enkele jaren ervaring en de derde categorie (7 jaar en meer) zijn de ervaren rechtsbijstandverleners. In onderstaande tabellen zijn de procentuele verhoudingen uitgezet. Per categorie staat deze verdeling in procenten genoteerd per jaar (het totaal per jaar, per categorie is telkens 100%).

Tabel 13a Procentueel aantal rechtsbijstandverleners in categorieën van aantal toevoegingen naar aantal jaren beëdigd in 1997
1997 (tot. 100%)

| Aantal toevoegingen per rechtsbijstandverlener | 0 -1 jaar | 2 - 6 jaar | 7 en meer jaar | Totaal |
|--|-----------|------------|----------------|--------|
| 1-10 | 22 | 30 | 47 | 100 |
| 11-25 | 21 | 31 | 48 | 100 |
| 26-50 | 15 | 32 | 53 | 100 |
| 51-100 | 8 | 33 | 59 | 100 |
| 101-150 | 5 | 30 | 65 | 100 |
| 151-200 | 3 | 29 | 68 | 100 |
| 201 - > | 5 | 23 | 72 | 100 |

Tabel 13b Procentueel aantal rechtsbijstandverleners in categorieën van aantal toevoegingen naar aantal jaren beëdigd in 1998
1998 (tot. 100%)

| Aantal toevoegingen per rechtsbijstandverlener | 0 -1 jaar | 2 - 6 jaar | 7 en meer jaar | Totaal |
|--|-----------|------------|----------------|--------|
| 1-10 | 24 | 30 | 47 | 100 |
| 11-25 | 19 | 31 | 50 | 100 |
| 26-50 | 16 | 33 | 51 | 100 |
| 51-100 | 9 | 32 | 58 | 100 |
| 101-150 | 5 | 31 | 64 | 100 |
| 151-200 | 6 | 31 | 63 | 100 |
| 201 - > | 6 | 22 | 72 | 100 |

Tabel 13c Procentueel aantal rechtsbijstandverleners in categorieën van aantal toevoegingen naar aantal jaren beëdigd in 1999
1999 (tot. 100%)

| Aantal toevoegingen per rechtsbijstandverlener | 0 -1 jaar | 2 - 6 jaar | 7 en meer jaar | Totaal |
|--|-----------|------------|----------------|--------|
| 1-10 | 23 | 29 | 48 | 100 |
| 11-25 | 19 | 32 | 49 | 100 |
| 26-50 | 14 | 29 | 57 | 100 |
| 51-100 | 9 | 33 | 57 | 100 |
| 101-150 | 6 | 32 | 62 | 100 |
| 151-200 | 5 | 22 | 73 | 100 |
| 201 - > | 0 | 26 | 74 | 100 |

Tabel 13d Procentueel aantal rechtsbijstandverleners in categorieën van aantal toevoegingen naar aantal jaren beëdigd in 2000

| 2000 (tot. 100%) | | | | |
|--|-----------|------------|----------------|--------|
| Aantal toevoegingen per rechtsbijstandverlener | 0 -1 jaar | 2 - 6 jaar | 7 en meer jaar | Totaal |
| 1-10 | 22 | 30 | 48 | 100 |
| 11-25 | 17 | 30 | 53 | 100 |
| 26-50 | 14 | 31 | 55 | 100 |
| 51-100 | 9 | 29 | 62 | 100 |
| 101-150 | 5 | 30 | 65 | 100 |
| 151-200 | 5 | 22 | 73 | 100 |
| 201 - > | 6 | 21 | 73 | 100 |

Tabel 13e Procentueel aantal rechtsbijstandverleners in categorieën van aantal toevoegingen naar aantal jaren beëdigd in 2001

| 2001 (tot. 100%) | | | | |
|--|-----------|------------|----------------|--------|
| Aantal toevoegingen per rechtsbijstandverlener | 0 -1 jaar | 2 - 6 jaar | 7 en meer jaar | Totaal |
| 1-10 | 19 | 30 | 51 | 100 |
| 11-25 | 19 | 29 | 52 | 100 |
| 26-50 | 14 | 30 | 56 | 100 |
| 51-100 | 9 | 29 | 62 | 100 |
| 101-150 | 5 | 28 | 67 | 100 |
| 151-200 | 4 | 25 | 71 | 100 |
| 201 - > | 6 | 22 | 71 | 100 |

Tabel 13f Procentueel aantal rechtsbijstandverleners in categorieën van aantal toevoegingen naar aantal jaren beëdigd in 2002

| 2002 (tot. 100%) | | | | |
|--|-----------|------------|----------------|--------|
| Aantal toevoegingen per rechtsbijstandverlener | 0 -1 jaar | 2 - 6 jaar | 7 en meer jaar | Totaal |
| 1-10 | 18 | 31 | 51 | 100 |
| 11-25 | 19 | 30 | 51 | 100 |
| 26-50 | 14 | 32 | 54 | 100 |
| 51-100 | 7 | 29 | 63 | 100 |
| 101-150 | 5 | 25 | 70 | 100 |
| 151-200 | 4 | 23 | 74 | 100 |
| 201 - > | 2 | 31 | 67 | 100 |

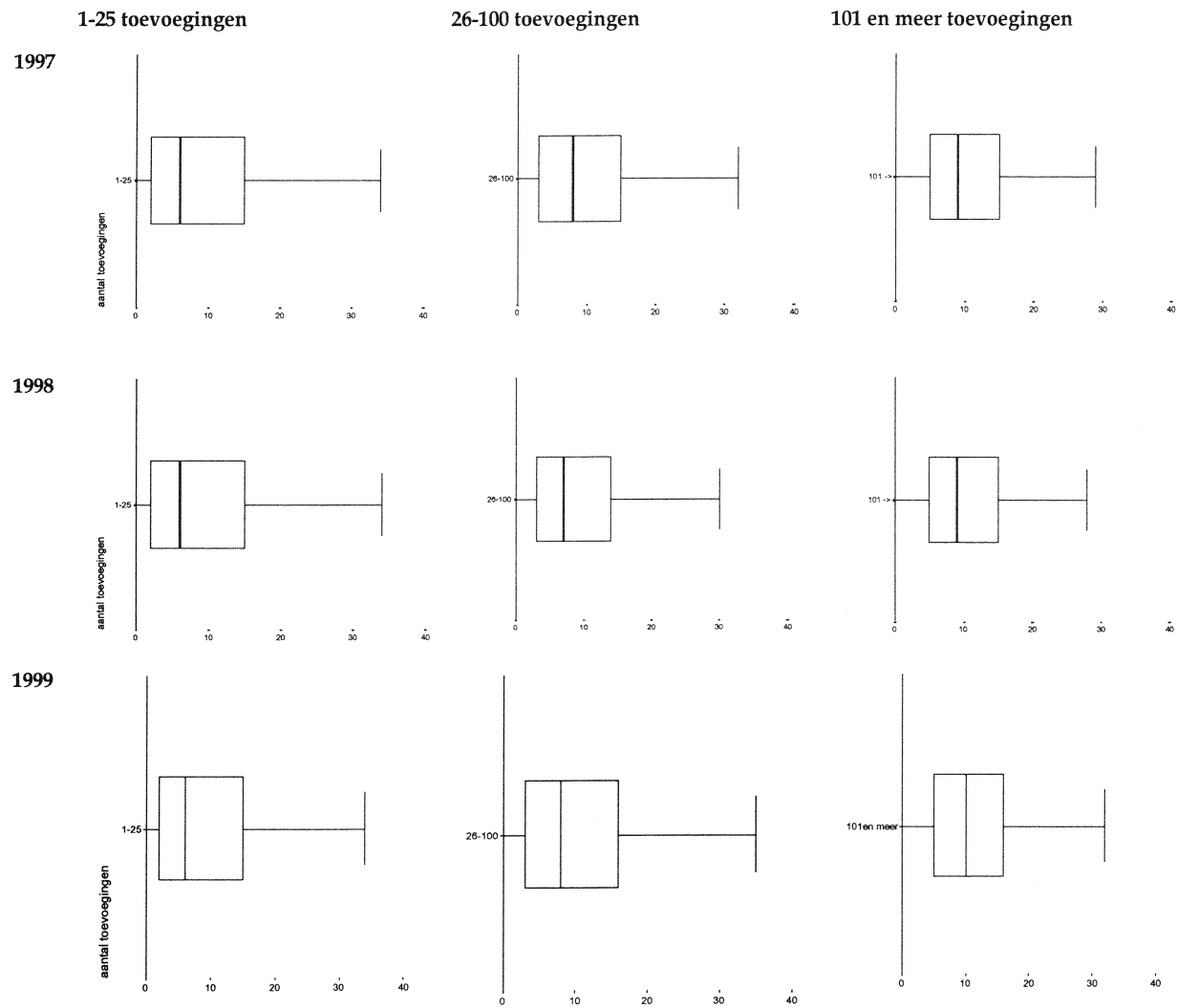
Tabel 13g *Procentueel aantal rechtsbijstandverleners in categorieën van aantal toevoegingen naar aantal jaren beëdigd in 2003*
2003 (tot. 100%)

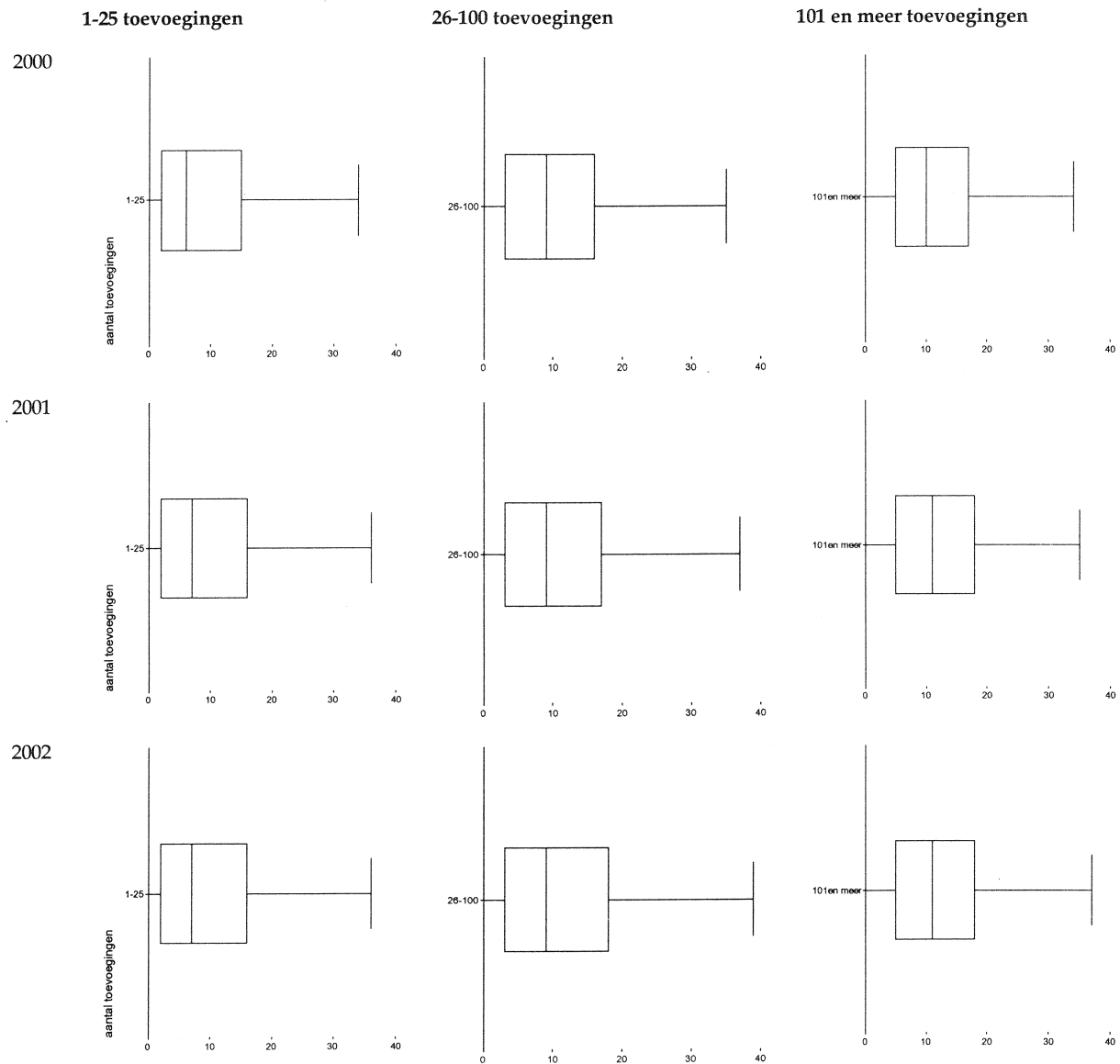
| Aantal toevoegingen per rechtsbijstandverlener | 0 -1 jaar | 2 - 6 jaar | 7 en meer jaar | Totaal |
|--|-----------|------------|----------------|--------|
| 1-10 | 17 | 29 | 54 | 100 |
| 11-25 | 17 | 27 | 55 | 100 |
| 26-50 | 12 | 29 | 59 | 100 |
| 51-100 | 8 | 26 | 66 | 100 |
| 101-150 | 4 | 24 | 72 | 100 |
| 151-200 | 6 | 25 | 69 | 100 |
| 201 - > | 6 | 24 | 71 | 100 |

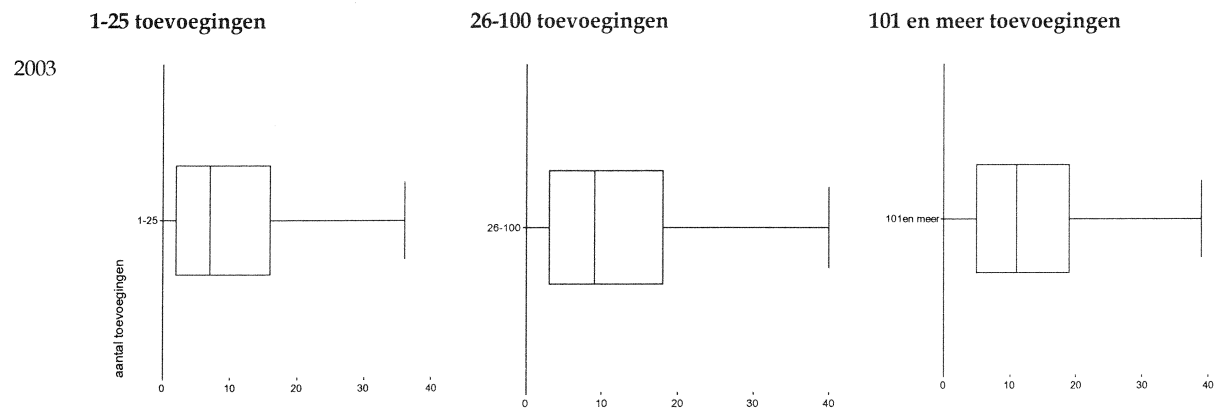
Aan de rechtsbijstandverleners met weinig ervaring (0-1 jaar) worden relatief weinig toevoegingen afgegeven. Toch zijn er ook enkele rechtsbijstandverleners met weinig ervaring aan wie veel toevoegingen worden afgegeven. De rechtsbijstandverleners aan wie veel toevoegingen aan worden afgegeven zijn vooral de rechtsbijstandverleners met veel ervaring (7 jaar en meer).

In de volgende figuren is de spreiding van de ervaring uitgezet. Genoteerd is het minimum en maximum (lengte lijn), de mediaan (verticale dikke lijn, geeft de grens aan waarvan 50% van de cases links ligt en 50% rechts) en de kwartielen (blok); het blok geeft 50% van de waardes aan, 25 links van de mediaan, 25% rechts. Het aantal toevoegingen is opgedeeld in drie groepen 1-25, 26-100 en 101 en meer toevoegingen.

Figuur 12 Ervaring rechtsbijstandverleners uitgesplitst naar aantal toevoegingen (drie categorieën).







| | | | |
|------------|-------------|-------------|-------------|
| Gemiddelde | 1997: 8.98 | 1997: 9.32 | 1997: 10.20 |
| | 1998: 9.08 | 1998: 9.80 | 1998: 10.63 |
| | 1999: 9.17 | 1999: 10.25 | 1999: 10.99 |
| | 2000: 9.41 | 2000: 10.42 | 2000: 11.38 |
| | 2001: 9.83 | 2001: 10.77 | 2001: 11.76 |
| | 2002: 9.93 | 2002: 11.10 | 2002: 12.20 |
| | 2003: 10,11 | 2003: 11,18 | 2003: 12,32 |
| | Mediaan | 1997: 6 | 1997: 7 |
| 1998: 6 | | 1998: 8 | 1998: 9 |
| 1999: 6 | | 1999: 8 | 1999: 10 |
| 2000: 6 | | 2000: 9 | 2000: 10 |
| 2001: 7 | | 2001: 9 | 2001: 11 |
| 2002: 7 | | 2002: 9 | 2002: 11 |
| 2003: 7 | | 2003: 9 | 2003: 11 |

Uit bovenstaande figuur blijkt dat de ervaring in de tijd voor alle rechtsbijstandverleners toeneemt en dat de rechtsbijstandverleners met de meeste toevoegingen ook meer ervaren zijn.

In tabel 14 staat uitgezet hoeveel toevoegingen een rechtsbijstandverlener heeft per jaar. De rechtsbijstandverleners met 1 tot 10 toevoegingen staan apart vermeld. Rechtsbijstandverleners met meer dan tien toevoegingen zijn steeds gecategoriseerd.

Tabel 14 Rechtsbijstandverleners naar categorieën van aantallen toevoegingen

| Aantal toevoegingen per Rechtsbijstandverlener | 1997 | % | 1998 | % | 1999 | % | 2000 | % | 2001 | % | 2002 | % | 2003 | % |
|--|------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|
| 1 | 587 | 9,1 | 611 | 9,3 | 758 | 11,1 | 681 | 10,2 | 625 | 9,7 | 549 | 8,7 | 487 | 7,6 |
| 2 | 341 | 5,3 | 341 | 5,2 | 372 | 5,4 | 423 | 6,3 | 358 | 5,6 | 346 | 5,5 | 331 | 5,1 |
| 3 | 256 | 3,9 | 281 | 4,3 | 290 | 4,2 | 290 | 4,3 | 276 | 4,3 | 234 | 3,7 | 233 | 3,6 |
| 4 | 204 | 3,1 | 203 | 3,1 | 226 | 3,3 | 210 | 3,1 | 235 | 3,7 | 186 | 3,0 | 208 | 3,2 |
| 5 | 156 | 2,4 | 171 | 2,6 | 184 | 2,7 | 170 | 2,5 | 160 | 2,5 | 167 | 2,7 | 169 | 2,6 |
| 6 | 144 | 2,2 | 154 | 2,3 | 163 | 2,4 | 154 | 2,3 | 157 | 2,4 | 150 | 2,4 | 138 | 2,1 |
| 7 | 139 | 2,1 | 121 | 1,8 | 114 | 1,7 | 137 | 2,0 | 132 | 2,1 | 124 | 2,0 | 134 | 2,1 |
| 8 | 110 | 1,7 | 125 | 1,9 | 118 | 1,7 | 138 | 2,1 | 123 | 1,9 | 120 | 1,9 | 139 | 2,2 |
| 9 | 116 | 1,8 | 124 | 1,9 | 131 | 1,9 | 127 | 1,9 | 103 | 1,6 | 103 | 1,6 | 146 | 2,3 |
| 10 | 112 | 1,7 | 113 | 1,7 | 114 | 1,7 | 113 | 1,7 | 105 | 1,6 | 96 | 1,5 | 91 | 1,4 |
| 11-25 | 1181 | 18,2 | 1238 | 18,8 | 1229 | 18,0 | 1201 | 18,0 | 1162 | 18,1 | 1107 | 17,6 | 1059 | 16,5 |
| 26-50 | 1188 | 18,3 | 1180 | 17,9 | 1165 | 17,0 | 1134 | 17,0 | 1028 | 16,0 | 1002 | 15,9 | 1007 | 15,6 |
| 51-100 | 1173 | 18,1 | 1134 | 17,2 | 1087 | 15,9 | 1046 | 15,6 | 1063 | 16,5 | 1076 | 17,1 | 1123 | 17,4 |
| 101-150 | 415 | 6,4 | 419 | 6,3 | 420 | 6,1 | 409 | 6,1 | 413 | 6,4 | 473 | 7,5 | 575 | 8,9 |
| 151-200 | 201 | 3,1 | 208 | 3,2 | 225 | 3,3 | 224 | 3,4 | 233 | 3,6 | 219 | 3,5 | 273 | 4,2 |
| 201 - > | 168 | 2,6 | 179 | 2,7 | 238 | 3,5 | 227 | 3,4 | 255 | 4,0 | 343 | 5,4 | 324 | 5,0 |
| Totaal | 6491 | 100,0 | 6602 | 100,0 | 6834 | 100,0 | 6684 | 100,0 | 6428 | 100,0 | 6295 | 100,0 | 6437 | 100,0 |

Gemiddeld aantal toevoegingen per rechtsbijstandverlener:

| | | |
|-------|------|-------------------|
| 1997: | 44,0 | (min:1, max.:451) |
| 1998: | 43,0 | (min:1, max.:389) |
| 1999: | 44,2 | (min:1, max.:685) |
| 2000: | 43,9 | (min:1, max.:659) |
| 2001: | 46,6 | (min:1, max.:516) |
| 2002: | 52,2 | (min:1, max.:613) |
| 2003: | 53,4 | (min:1, max.:479) |

Uit het gemiddeld aantal toevoegingen per rechtsbijstandverlener blijkt een toename van het aantal toevoegingen per rechtsbijstandverlener, van 44,0 in 1997 naar 53,4 in 2003. In tabel 15 wordt zichtbaar dat deze toename vooral veroorzaakt wordt door de groep rechtsbijstandverleners met veel toevoegingen. De rechtsbijstandverleners met 101-150 toevoegingen stijgt van 6,4% in 1997 tot 8,9 in 2003. De rechtsbijstandverleners met 151-200 toevoegingen stijgt van 3,1% in 1997 naar 4,2 in 2003 en de rechtsbijstandverleners met 201 en meer toevoegingen stijgt van 2,6% in 1997 naar 5,0% in 2003. Het aandeel van de rechtsbijstandverleners met weinig toevoegingen daalt juist.

In tabel 15 staat de gemiddelde ervaring van de rechtsbijstandverleners uitgesplitst naar rechtsterrein.

Tabel 15 Gemiddelde ervaring in jaren van de rechtsbijstandverleners naar rechtsterrein

| | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|-------------------------------------|-------|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Arbeidsrecht | 8,95 | 9,16 | 9,49 | 9,63 | 9,97 | 10,39 | 10,56 |
| Ambtenarenrecht | 9,85 | 9,64 | 10,34 | 10,10 | 10,60 | 11,77 | 11,81 |
| Sociale zekerheid | 9,03 | 9,19 | 9,64 | 9,77 | 10,20 | 10,56 | 10,67 |
| Bestuurs- en fiscaalrecht | 8,73 | 9,09 | 9,19 | 9,69 | 10,42 | 10,69 | 10,58 |
| Huur en wonen | 8,93 | 9,22 | 9,45 | 9,70 | 10,13 | 10,23 | 10,38 |
| Personen- en familierecht | 9,43 | 9,64 | 9,95 | 10,14 | 10,56 | 10,86 | 10,96 |
| Vreemdelingen (incl. vluchtelingen) | 9,42 | 9,83 | 10,03 | 10,32 | 10,71 | 11,18 | 11,47 |
| Strafrecht | 9,58 | 9,97 | 10,36 | 10,69 | 11,19 | 11,54 | 11,63 |
| Overig privaat | 9,01 | 9,25 | 9,59 | 9,98 | 10,16 | 10,51 | 10,74 |
| Onbekend | 12,29 | 9,95 | 12,61 | 13,32 | 10,90 | 11,26 | 13,55 |

* Bij een aantal toevoegingen ontbreekt het rechtsterrein of is een oude codering ingevoerd, deze worden als onbekend bestempeld.

De gemiddelde ervaring van de rechtsbijstandverleners neemt in zijn totaliteit toe op alle terreinen. Wel is de toename op het ene terrein sterker dan op het andere.

De definitie van specialisatie in dit onderzoek is het aantal toevoegingen per rechtsterrein per rechtsbijstandverlener. De mate van specialisatie per rechtsterrein kan berekend worden door het aantal toevoegingen te delen door het aantal rechtsbijstandverleners per rechtsterrein. Door dit voor elk analysejaar apart te doen kunnen de jaren onderling vergeleken worden. Hoe hoger het getal in tabel 16 des te groter de specialisatie.

Tabel 16 Aantal toevoegingen gedeeld door aantal rechtsbijstandverleners, naar rechtsterrein

| | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|-------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Arbeidsrecht | 4,9 | 4,6 | 4,6 | 4,6 | 5,1 | 5,5 | 6,3 |
| Ambtenarenrecht | 1,9 | 1,8 | 2,0 | 1,8 | 1,9 | 1,9 | 2,1 |
| Sociale zekerheid | 7,8 | 8,0 | 7,8 | 7,8 | 8,1 | 9,1 | 9,7 |
| Bestuurs- en fiscaalrecht | 2,3 | 2,5 | 2,6 | 2,5 | 2,7 | 2,7 | 3,1 |
| Huur en Wonen | 3,4 | 3,4 | 3,2 | 3,0 | 3,1 | 3,2 | 3,5 |
| Personen- en familierecht | 13,7 | 14,1 | 13,7 | 13,3 | 14,9 | 15,2 | 16,7 |
| Vreemdelingen (incl. vluchtelingen) | 42,7 | 46,8 | 55,5 | 60,7 | 60,7 | 71,2 | 58,9 |
| Strafrecht | 20,1 | 20,8 | 22,9 | 23,3 | 26,6 | 31,4 | 34,6 |
| Overig privaat | 5,4 | 5,2 | 5,0 | 4,6 | 4,6 | 4,7 | 5,0 |
| Onbekend | 1,2 | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,0 | 1,1 | 1,1 |

Bij een aantal toevoegingen ontbreekt het rechtsterrein of is een oude codering ingevoerd, deze worden als onbekend bestempeld.

De mate van specialisatie verschilt tussen de rechtsterreinen. Vooral op het terrein 'vreemdelingen' worden relatief veel toevoegingen afgegeven aan een selectieve groep van rechtsbijstandverleners. In mindere mate geldt dit ook voor strafrecht en personen- en familierecht (het aantal toevoegingen ten opzichte van het aantal actieve rechtsbijstandverleners is hoog). De specialisatie bij strafrecht kent een grote toename. Bij het rechtsterrein vreemdelingen is de specialisatie tot en met 2002 ook sterk gestegen, maar daalt in 2003.

3 Ontwikkelingen

3.1 De stand van zaken in het jaar 2003

In het rapport ontwikkelingen in het aanbod van de gefinancierde rechtsbijstand (Savornin Lohman et.al., 2000) is een eerste poging ondernomen om de ontwikkelingen te verkenen via cohorten 'afvallers', 'nieuwelingen' en 'blijvers' (paragraaf 8.2). In het rapport ontwikkelingen in het aanbod gefinancierde rechtsbijstand, een overzicht van 1997-2002 (Broenink & Kromontono, 2003) is de stand opgemaakt voor 2002.

In dit onderhavige rapport zijn de registratiegegevens van zeven opeenvolgende jaren (1997 tot en met 2003) gecombineerd en wordt gekeken welke rechtsbijstandverleners wanneer actief zijn geweest.

Met 2003 als referentiejaar kunnen verschillende categorieën onderscheiden worden: rechtsbijstandverleners die voorgaande jaren nog actief waren en dit jaar niet meer, rechtsbijstandverleners die dit jaar nieuw zijn en rechtsbijstandverleners die in 2003 en in sommige voorgaande jaren actief zijn.

In totaal zijn dus drie categorieën te onderscheiden:

- Voor 2003 nog actief, maar niet meer in 2003.
- Nieuw in 2003.
- In 2003 en voorgaande jaren actief.

Van elke categorie wordt gekeken wat het geslacht van de rechtsbijstandverlener is, wat zijn achtergrond is, hoeveel jaar ervaring de rechtsbijstandverlener heeft en het gemiddeld aantal afgegeven toevoegingen.

Tabel 17 Aantal rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Status in 2003 | Aantal | % |
|--|--------|------|
| voor 2003 nog actief, maar niet meer in 2003 | 4.438 | 41% |
| nieuw in 2003 | 673 | 6% |
| in 2003 en voorgaande jaren actief | 5.764 | 53% |
| Totaal | 10.875 | 100% |

Tabel 18 Geslacht van de rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Geslacht | Man | Vrouw | Totaal |
|--|-----|-------|--------|
| voor 2001 nog actief, maar niet meer in 2003 | 55% | 45% | 100% |
| nieuw in 2003 | 44% | 56% | 100% |
| in 2003 en voorgaande jaren actief | 62% | 38% | 100% |
| Totaal | 58% | 42% | 100% |

Tabel 19 Achtergrond van de rechtsbijstandverlener naar status in 2003

| Achtergrond | Advocaat | Deurwaarder | Zelfstandige | Mediator | Totaal |
|--|----------|-------------|--------------|----------|--------|
| in 2001 nog actief, maar niet meer in 2003 | 98% | 1% | 1% | - | 100% |
| nieuw in 2003 | 98% | 0% | 0% | 1% | 100% |
| in 2003 en voorgaande jaren actief | 98% | 0% | 2% | 0% | 100% |
| Totaal | 98% | 1% | 1% | 0% | 100% |

Tabel 20 Gemiddeld aantal jaar ervaring van de rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Aantal jaar ervaring | Gemiddelde |
|--|------------|
| voor 2003 nog actief, maar niet meer in 2003 | 8,24 |
| nieuw in 2003 | 1,09 |
| in 2003 en voorgaande jaren actief | 11,96 |
| Totaal | 9,81 |

Tabel 21 Gemiddeld aantal toevoegingen van de rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Status in 2003 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|
| voor 2003 nog actief, maar niet meer in 2003 | 24 | 22 | 21 | 18 | 15 | 10 | . |
| nieuw in 2003 | . | . | . | . | . | . | 20 |
| in 2003 en voorgaande jaren actief | 59 | 58 | 57 | 54 | 55 | 58 | 57 |

Opvallend is dat de nieuwe rechtsbijstandverleners in 2003 in meerderheid vrouwen zijn, terwijl de rechtsbijstandverleners die al langer actief zijn in meerderheid mannen zijn. Verder wordt zichtbaar dat de nieuwe rechtsbijstandverleners gemiddeld 20 toevoegingen

ontvangen. De actieve rechtsbijstandverleners die meerdere jaren actief zijn ontvangen gemiddeld 54-59 toevoegingen en het aantal toevoegingen van rechtsbijstandverleners die stoppen neemt af.

3.2 De actieve rechtsbijstandverleners in 2003

Uit tabel 17 blijkt dat de grootste categorie rechtsbijstandverleners in 2003 ook al in de voorgaande jaren actief was. Deze groep kan in tweeën gesplitst worden. De rechtsbijstandverleners die elk jaar actief zijn en de rechtsbijstandverleners die wel een aantal jaren actief zijn, maar ook wel een jaar niet. De actieve rechtsbijstandverleners in 2003 bestaat uit de twee categorieën:

- in 2003 en in sommige voorgaande jaren actief;
- van 1997-2003 elk jaar actief.

Van elke categorie wordt gekeken wat het geslacht van de rechtsbijstandverlener is, wat zijn achtergrond is, hoeveel jaar ervaring de rechtsbijstandverlener heeft en het gemiddeld aantal afgegeven toevoegingen.

Tabel 22 Aantal actieve rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Status in 2003 | Aantal | % |
|---|--------|-----|
| in 2003 en in sommige voorgaande jaren actief | 3.135 | 49 |
| van 1997-2003 elk jaar actief | 3.302 | 51 |
| Totaal | 6.437 | 100 |

Tabel 23 Geslacht van de actieve rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Geslacht | Man | Vrouw | Totaal |
|---|-----|-------|--------|
| in 2003 en in sommige voorgaande jaren actief | 52% | 48% | 100% |
| van 1997-2003 elk jaar actief | 68% | 32% | 100% |
| Totaal | 60% | 40% | 100% |

Tabel 24 Achtergrond van de actieve rechtsbijstandverlener naar status in 2003

| Achtergrond | Advocaat | Deurwaarder | Zelfstandige | Mediator | Totaal |
|---|----------|-------------|--------------|----------|--------|
| in 2003 en in sommige voorgaande jaren actief | 98% | 0% | 0% | 1% | 100% |
| van 1997-2003 elk jaar actief | 97% | - | 3% | 0% | 100% |
| Totaal | 98% | 0% | 2% | 0% | 100% |

Tabel 25 Gemiddeld aantal jaar ervaring van de actieve rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Aantal jaar ervaring | Gemiddelde |
|---|------------|
| in 2003 en in sommige voorgaande jaren actief | 4,72 |
| van 1997-2003 elk jaar actief | 16,39 |
| Totaal | 10,87 |

Tabel 26 Gemiddeld aantal toevoegingen van de actieve rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Status in 2003 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| in 2003 en in sommige voorgaande jaren actief | 17 | 15 | 20 | 27 | 34 | 42 | 38 |
| van 1997-2003 elk jaar actief | 64 | 66 | 69 | 66 | 66 | 69 | 68 |

Opvallend is dat aan de rechtsbijstandverleners die elk jaar actief zijn gemiddeld meer toevoegingen worden afgegeven dan aan de rechtsbijstandverleners die in sommige jaren actief zijn. Zij hebben gemiddeld ook meer ervaring (16,39 t.o.v. 4,72) en het zijn naar verhouding meer mannen.

3.3 De rechtsbijstandverleners die niet meer actief zijn.

In tabel 17 staan de rechtsbijstandverleners opgenomen die niet meer in 2003 actief zijn, maar wel in voorgaande jaren actief waren. Elk jaar stopt een aantal rechtsbijstandverleners. In tabel 28 staan de verschillende categorie opgenomen. Opgemerkt wordt dat de eerste categorie 'als laatste in 97 actief' niet helemaal zuiver is omdat gegevens over voorgaande jaren ontbreken. Dit resulteert in de volgende categorieën:

- Als laatste in 97 actief.
- Als laatste in 98 actief.
- Als laatste in 99 actief.
- Als laatste in 2000 actief.
- Als laatste in 2001 actief.
- Als laatste in 2002 actief

Van elke categorie wordt gekeken wat het geslacht van de rechtsbijstandverlener is, wat zijn achtergrond is, hoeveel jaar ervaring de rechtsbijstandverlener heeft en het gemiddeld aantal afgegeven toevoegingen.

Tabel 27 Aantal gestopte rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Status in 2003 | Aantal | % |
|----------------------------|--------|-----|
| Als laatste in 97 actief | 610 | 14 |
| Als laatste in 98 actief | 703 | 16 |
| Als laatste in 99 actief | 770 | 17 |
| Als laatste in 2000 actief | 804 | 18 |
| Als laatste in 2001 actief | 750 | 17 |
| Als laatste in 2002 actief | 801 | 18 |
| Totaal | 4.438 | 100 |

Tabel 28 Geslacht van de gestopte rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Geslacht | Man | Vrouw | |
|----------------------------|-----|-------|------|
| Als laatste in 97 actief | 57% | 43% | 100% |
| Als laatste in 98 actief | 57% | 43% | 100% |
| Als laatste in 99 actief | 55% | 45% | 100% |
| Als laatste in 2000 actief | 54% | 46% | 100% |
| Als laatste in 2001 actief | 54% | 46% | 100% |
| Als laatste in 2002 actief | 55% | 45% | 100% |
| Totaal | 55% | 45% | 100% |

Tabel 29 Achtergrond van de gestopte rechtsbijstandverlener naar status in 2003

| Achtergrond | Advocaat | Deurwaarder | Zelfstandige | Totaal |
|----------------------------|----------|-------------|--------------|--------|
| Als laatste in 97 actief | 98% | 1% | 1% | 100% |
| Als laatste in 98 actief | 98% | 2% | 0% | 100% |
| Als laatste in 99 actief | 98% | 1% | 1% | 100% |
| Als laatste in 2000 actief | 98% | 1% | 1% | 100% |
| Als laatste in 2001 actief | 98% | 1% | 1% | 100% |
| Als laatste in 2002 actief | 97% | 1% | 2% | 100% |
| Totaal | 98% | 1% | 1% | 100% |

Tabel 30 Gemiddeld aantal jaar ervaring van de gestopte rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Aantal jaar ervaring | Gemiddelde |
|----------------------------|------------|
| Als laatste in 97 actief | 7,10 |
| Als laatste in 98 actief | 7,16 |
| Als laatste in 99 actief | 8,03 |
| Als laatste in 2000 actief | 8,33 |
| Als laatste in 2001 actief | 9,48 |
| Als laatste in 2002 actief | 9,05 |
| Totaal | 8,24 |

Tabel 31 Gemiddeld aantal toevoegingen van de gestopte rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Status in 2003 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Als laatste in 97 actief | 7 | . | . | . | . | . | . |
| Als laatste in 98 actief | 23 | 8 | . | . | . | . | . |
| Als laatste in 99 actief | 27 | 24 | 8 | . | . | . | . |
| Als laatste in 2000 actief | 30 | 29 | 26 | 9 | . | . | . |
| Als laatste in 2001 actief | 31 | 31 | 29 | 23 | 7 | . | . |
| Als laatste in 2002 actief | 30 | 28 | 27 | 26 | 26 | 10 | . |

De gemiddelde ervaring van de rechtsbijstandverleners die stoppen groeit van 7,16 in 1997 naar 9,05 in 2002.

3.4 De rechtsbijstandverleners die nieuw zijn

In tabel 17 staan de rechtsbijstandverleners opgenomen die nieuw zijn in 2003. Ze waren in 2002 of voorgaande jaren nog niet actief. Terugkijkend kan dat van de voorgaande analysejaren ook gezegd worden. In tabel 32 staan de verschillende categorieën opgenomen. Verder zijn de rechtsbijstandverleners die in 2003 niet nieuw zijn ter vergelijking ook opgenomen. Dit resulteert in de volgende categorieën:

- Nieuw in 2003.
- Nieuw in 2002.
- Nieuw in 2001.
- Nieuw in 2000.
- Nieuw in 1999.
- Nieuw in 1998.
- Niet nieuw.

De categorie 'nieuw in 1997' ontbreekt omdat gegevens over voorgaande jaren niet bekend zijn.

Van elke categorie wordt gekeken wat het geslacht van de rechtsbijstandverlener is, wat zijn achtergrond is, hoeveel jaar ervaring de rechtsbijstandverlener heeft en het gemiddeld aantal afgegeven toevoegingen.

Tabel 32 Aantal nieuwe rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Status in 2003 | Aantal | % |
|----------------|---------------|------------|
| Nieuw in 2003 | 673 | 7 |
| Nieuw in 2002 | 535 | 5 |
| Nieuw in 2001 | 553 | 5 |
| Nieuw in 2000 | 694 | 7 |
| Nieuw in 1999 | 994 | 10 |
| Nieuw in 1998 | 937 | 9 |
| Niet nieuw | 5.871 | 57 |
| Totaal | 10.257 | 100 |

Tabel 33 Geslacht van de nieuwe rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Geslacht | Man | Vrouw | Totaal |
|---------------|------------|------------|-------------|
| Nieuw in 2003 | 44% | 56% | 100% |
| Nieuw in 2002 | 44% | 56% | 100% |
| Nieuw in 2001 | 47% | 53% | 100% |
| Nieuw in 2000 | 50% | 50% | 100% |
| Nieuw in 1999 | 48% | 52% | 100% |
| Nieuw in 1998 | 56% | 44% | 100% |
| Niet nieuw | 65% | 35% | 100% |
| Totaal | 58% | 42% | 100% |

Tabel 34 Achtergrond van de nieuwe rechtsbijstandverlener naar status in 2003

| Achtergrond | Advocaat | Deurwaarder | Zelfstandige | Mediator | Totaal |
|---------------|------------|-------------|--------------|-----------|-------------|
| Nieuw in 2003 | 98% | 0% | 0% | 1% | 100% |
| Nieuw in 2002 | 98% | 0% | 0% | 1% | 100% |
| Nieuw in 2001 | 97% | 1% | 0% | 2% | 100% |
| Nieuw in 2000 | 99% | 0% | 1% | 0% | 100% |
| Nieuw in 1999 | 99% | 1% | 0% | 0% | 100% |
| Nieuw in 1998 | 98% | 1% | 1% | 0% | 100% |
| Niet nieuw | 97% | 1% | 2% | 0% | 100% |
| Totaal | 98% | 1% | 1% | 0% | 100% |

Ondanks het feit dat de categorie mediator in 2003 is geïntroduceerd komt deze ook terug in voorgaande jaren. Dit komt omdat de registratie uitgaat van de actuele achtergrond van de rechtsbijstandverlener.

Opvallend is dat de nieuwe rechtsbijstandverleners in de meest recente jaren in meerderheid vrouwen zijn. De rechtsbijstandverleners die al langer actief zijn, zijn in meerderheid mannen. Verder blijkt uit de achtergrond van de nieuwe rechtsbijstandverleners dat het geringe percentage van deurwaarders en zelfstandigen verder daalt.

Tabel 35 Gemiddeld aantal jaar ervaring van de nieuwe rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Aantal jaar ervaring | Gemiddelde |
|----------------------|------------|
| Nieuw in 2003 | 1,09 |
| Nieuw in 2002 | 2,55 |
| Nieuw in 2001 | 2,99 |
| Nieuw in 2000 | 3,88 |
| Nieuw in 1999 | 4,33 |
| Nieuw in 1998 | 7,13 |
| Niet nieuw | 14,15 |
| Totaal | 9,96 |

De ervaring van nieuwe rechtsbijstandverleners neemt toe, elk jaar dat ze actief blijven. Een rechtsbijstandverlener die in 1999 is begonnen heeft in 2003 inmiddels minimaal 4 jaar ervaring. Omdat de ervaring berekend is op basis van het meest recente jaar dat een rechtsbijstandverlener actief is zullen de nieuwe rechtsbijstandverleners van 1999 zo'n vier jaar meer ervaring hebben in 2003 dan de rechtsbijstandverleners die nieuw zijn in 2003. Dit blijkt ook in tabel 35. het aantal jaar ervaring voor de nieuwelingen in 1998 vertoont een vertekening omdat de analyse pas begonnen is in 1997. In de categorie 'nieuw in 1998' zitten blijkbaar ook rechtsbijstandverleners die niet in 1997 actief waren, maar wel de jaren daarvoor. Dit blijkt uit het relatieve hoge aantal jaar ervaring van deze categorie.

Tabel 36 Gemiddeld aantal toevoegingen van de nieuwe rechtsbijstandverleners naar status in 2003

| Status in 2003 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|----------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Nieuw in 2003 | . | . | . | . | . | . | 20 |
| Nieuw in 2002 | . | . | . | . | . | 15 | 39 |
| Nieuw in 2001 | . | . | . | . | 10 | 32 | 42 |
| Nieuw in 2000 | . | . | . | 9 | 28 | 41 | 47 |
| Nieuw in 1999 | . | . | 10 | 32 | 45 | 57 | 61 |
| Nieuw in 1998 | . | 9 | 27 | 32 | 37 | 44 | 50 |
| Niet nieuw | 47 | 49 | 53 | 53 | 55 | 61 | 63 |

In het eerste jaar dat een rechtsbijstandverlener begint, is het aantal toevoegingen nog gering (gemiddeld 9-20 per jaar). Dit aantal neemt toe als de rechtsbijstandverlener langer actief is.

Er lijkt zich een kleine stijging van het aantal afgegeven toevoegingen in het eerste jaar af te tekenen. In 1998 bedroeg dit aantal 9 toevoegingen; in 2003 gaat het om 20 toevoegingen.

Conclusie

In de voorgaande hoofdstukken zijn de cijfers gepresenteerd waaruit de ontwikkeling in het aanbod gefinancierde rechtsbijstand blijkt. De cijfers staan gepresenteerd in tabellen en grafieken, voorzien van een korte beschrijving van de meest opvallende bevindingen. Aan het slot van dit rapport worden de meest opvallende bevindingen nogmaals weergegeven:

- ◆ Het aantal afgegeven toevoegingen stijgt tussen 1997 en 2003. Er is een kleine daling in 2000, maar vanaf 2001 stijgt het aantal wederom.
- ◆ Het aantal advocaten in Nederland neemt elk jaar toe.
- ◆ Het aantal actieve rechtsbijstandverleners neemt tot en met 2002 elk jaar af maar kent in 2003 juist weer een stijging.
- ◆ Het aantal cliënten waarop de toevoegingen betrekking hebben, stijgt tussen 1997 en 2003. De ontwikkeling kent een gelijk verloop met het aantal afgegeven toevoegingen.
- ◆ De rechtsbijstandverleners aan wie veel toevoegingen zijn afgegeven (100 en meer) hebben gemiddeld veel ervaring. De nieuwe rechtsbijstandverleners beginnen meestal met een klein aantal toevoegingen.
- ◆ Ondanks het feit dat het aantal actieve rechtsbijstandverleners in 2003 stijgt met 2,3% ten opzichten van 2002 blijft er een spanning bestaan tussen het stijgend aantal toevoegingen en het aantal actieve rechtsbijstandverleners. Het aantal toevoegingen stijgt in 2003 met 4,6% ten opzicht van 2002. Dit betekent dat het aantal toevoegingen sneller stijgt dan de stijging van het aantal actieve rechtsbijstandverleners. Dit is ook zichtbaar in het gemiddeld aantal toevoegingen per rechtsbijstandverlener. Dit stijgt van 52,2 in 2002 naar 53,4 in 2003.

- ◆ De rechtsbijstandverleners die elk jaar actief zijn en daarmee verantwoordelijk voor grote aantallen toevoegingen hebben veel ervaring en zijn in meerderheid mannen. Opvallend is dat de nieuwe rechtsbijstandverleners in de meest recente jaren in meerderheid vrouwen zijn.
- ◆ Het gemiddeld aantal jaren ervaring van de actieve rechtsbijstandverleners blijft stijgen. Of dit voor de toekomst problemen oplevert kan op basis van deze cijfers niet beantwoord worden. Maar er zijn wel aanwijzingen dat het een potentieel probleem kan zijn als deze groep met veel ervaring en veel toevoegingen de komende jaren gaat 'uitstromen'.

Literatuur

Broenink, N. & Kromontono, E. (2003). *Ontwikkelingen in het aanbod gefinancierde rechtsbijstand. Een overzicht van 1997-2002*. Utrecht: Verwey-Jonker Instituut.

Jungman, N. (2004). *Monitor Gesubsidieerde Rechtsbijstand 2003*. Amsterdam: Raad voor Rechtsbijstand.

Savornin Lohman, J. de, Broenink, N. & Nieborg, S. (2000). *Ontwikkelingen in het aanbod van de gefinancierde rechtsbijstand*. Utrecht: Verwey-Jonker Instituut.

